

**РУССКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ В.П.ЧЕРНОВА**


РИУ

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

дисциплины
« ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО »

для направления
« Юриспруденция »
(наименование направления)

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по учебной работе  И.В.Щербакова

Программа одобрена на заседании Ученого совета юридического факультета
от 14. 01. 2011 г., протокол № 1.

Москва 2011

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Рабочая программа учебной дисциплины «Земельное право» предназначена для реализации государственных требований к минимуму содержания и уровню подготовки бакалавров по направлению «Юриспруденция» высшего профессионального образования.

Земельное право - это совокупность правовых норм, регулирующих отношения по использованию и охране земли как природного ресурса, как средства производства в целях организации ее рационального использования и охраны, улучшения и воспроизводства почв, охраны прав, интересов субъектов земельных отношений.

Земельное право - это относительно обособленная отрасль российской системы права, которая представляет собой системно упорядоченную совокупность правил поведения (норм), выражающих волю российского государства и направленную на регулирование общественных отношений, складывающихся по поводу рационального использования и сбережения земли, как национального богатства Российской Федерации.

Целью изучения дисциплины является овладение студентами теоретических знаний и практических умений и навыков, в области использования, контроля и охраны земель РФ и защиты прав и законных интересов субъектов земельного права.

Основными задачами курса «Земельное право» следует считать:

- привитие студентам глубоких знаний в сфере правового регулирования земельных отношений в условиях рыночной экономики;
- обучение студентов правильному ориентированию в действующем земельном законодательстве;
- привитие им навыков и умений правильно толковать и применять нормы материального (гражданского, экологического, административного, уголовного и др.) и процессуального законодательства;
- ознакомление студентов с системой органов государственного контроля за осуществлением хозяйственной и иной деятельности в сфере земельного рынка (работ, услуг), формами разрешения земельных споров, вытекающих из земельных отношений, а также особенностями такой деятельности с участием иностранного капитала.

В процессе изучения дисциплины студенты знакомятся с содержанием законодательства, регулирующего земельные правоотношения; с правами и обязанностями субъектов земельного права; с принципами деятельности государственных и иных органов власти, с порядком применения законодательства о земельных отношениях, с ответственностью за нарушение земельного законодательства, с правилами составления процессуальных документов, имеющих отношение к земельным правоотношениям.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП

Учебная дисциплина «Земельное право» относится к блоку базовых дисциплин профессионального цикла (БЗ.Б11), изучается на 4 курсе.

В методическом плане дисциплина опирается на знания, полученные в курсе по таким предметам как «Теория государства и права», «Гражданское право», «Экологическое право», «Административное право».

Полученные в процессе обучения знания и умения используются при изучении дисциплин профессионального цикла, а также дисциплин гуманитарного, социального и экономического цикла, таких как «Налоговое право», «Хозяйственное право».

3. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

В результате освоения дисциплины должны быть сформированы следующие компетенции (согласно ФГОС ВПО):

ОК-1 - осознает социальную значимость своей будущей профессии, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания;

ОК-2 - способен добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста;

ОК-3 - владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей её достижения;

ОК-4 - способен логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь;

ОК-5 - обладает культурой поведения, готов к кооперации с коллегами, работе в коллективе;

ОК-6 - имеет нетерпимое отношение к коррупционному поведению, уважительно относится к праву и закону;

ОК-7 - стремится к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства;

ОК-8 - способен использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач;

ОК-9 - способен анализировать социально значимые проблемы и процессы;

ОК-11 - владеет основными методами, способами и средствами получения, хранения, переработки информации, имеет навыки работы с компьютером как средством управления информацией;

ОК-12 - способен работать с информацией в глобальных компьютерных сетях;

ОК-14 - способностью придерживаться этических ценностей и здорового образа жизни.

ПК-1 - способен участвовать в разработке нормативно-правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности;

ПК-2 - способен осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры;

ПК-3 - способен обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права;

ПК-4 - способен принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

ПК-5 - способен применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности;

ПК-6 - способен юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства;

ПК-7 - владеет навыками подготовки юридических документов;

ПК-8 - готов к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства;

ПК-9 - способен уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина;

ПК-11 - способен осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению;

ПК-13 - способен правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации;

ПК-14 - готов принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции;

ПК-15 - способен толковать различные правовые акты;

ПК-16 - способен давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности;

ПК-17 - способен преподавать правовые дисциплины на необходимом теоретическом и методическом уровне;

ПК-18 - способен управлять самостоятельной работой обучающихся;

ПК-19 - способен эффективно осуществлять правовое воспитание.

По итогам изучения курса студенты должны:

Знать:

- содержание основных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере землепользования;
- основные права и обязанности субъектов земельного права;
- алгоритм государственной регистрации прав на землю;
- правовое положение, принципы и содержание деятельности государственных земельных органов, других органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в области защиты прав и охраняемых законом интересов субъектов земельного права;
- порядок рассмотрения дел о земельных правонарушениях.

Уметь:

- логически грамотно выражать точку зрения по вопросам применения законодательства о правах и обязанностях субъектов земельного права;
- анализировать и решать юридические проблемы в сфере землепользования;
- создавать учредительные документы, регулирующие правовой статус собственников, пользователей и арендаторов земельных участков;
- составлять и применять процессуальные документы при выявлении нарушений норм административного и уголовного права в области земельного права;

- применять необходимые меры к восстановлению нарушенных прав субъектов на землю;
- определить меры ответственности за нарушение норм земельного права.

Владеть:

- навыками выполнения земельно-правовых действий, связанных с соблюдением правил и норм при взаимодействии с окружающей средой;
- основными методами, способами и средствами получения и обработки правовой информации, в том числе посредством использования компьютеризированных баз правовых данных и глобальных компьютерных сетей.

4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Рабочая программа рассчитана на 108 часов (3 зачетные единицы). Из них 100 часов отводится на самостоятельную работу студента и 8 часов на практические и лекционные занятия. В зависимости от личных потребностей, студент может изменить время, отводимое на ту или иную форму учебной нагрузки или на распределение часов по разделам курса.

Изучение материала ведется в форме, доступной пониманию студентов, соблюдается единство терминологии обозначений в соответствии с действующими государственными стандартами.

При изучении дисциплины необходимо постоянно обращать внимание на ее прикладной характер, показывать, где и когда изученные теоретические положения и практические навыки могут быть использованы в практической деятельности.

Тематический план изучения дисциплины (4 курс)

Наименование разделов и тем	Учебная нагрузка студента, час.				
	Максимальная	Самостоятельная	Обязательная при заочной форме обучения		
			Всего	В том числе:	
				Обзорно-устан. занятия	Лабораторно-практич. занятия
Тема 1. Понятие, предмет и система земельного права. История земельного права России. Источники земельного права. Земельно-правовая норма и земельные правоотношения.	10	10	-	-	-
Тема 2. Право собственности на землю. Права на землю лиц, не являющихся собственниками земельных участков.	20	18,75	1,25	1	0,25
Тема 3. Правовая охрана земель.	15	13,75	1,25	1	0,25
Тема 4. Управление в сфере использования и охраны земель.	10	8,75	1,25	1	0,25
Тема 5. Плата за землю.	8	6,75	1,25	1	0,25
Тема 6. Защита земельных прав граждан и юридических лиц и порядок разрешения земельных споров. Ответственность за нарушение земельного законодательства.	15	13,5	1,5	1	0,5
Тема 7. Правовой режим земель различных категорий	30	28.5	1.5	1	0.5
Общая трудоемкость	108	100	8	6	2
Зачетные единицы	3				

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

5.1 СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Понятие, предмет и система земельного права. История земельного права России. Источники земельного права. Земельно-правовая норма и земельные правоотношения

Роль земли в общественных отношениях. Земельные отношения, как предмет земельного права.

Понятие земельного права. Проблемы правового регулирования земельных отношений в современных условиях.

Принципы земельного права.

Система земельного права. Институты общей и особенной части земельного права.

Понятие метода земельного права. Основные способы воздействия земельного права на поведение участников земельных отношений.

Роль и место земельного права в системе отраслей права Российской Федерации. Соотношение земельного права с иными отраслями права.

Земельное право как отрасль права, как наука и как учебная дисциплина.

Основные этапы формирования земельных отношений в России и их правовое регулирование.

История земельного права России до 1917 г. Основные правовые формы использования земли в России. Сословное землевладение и землепользование. Аграрная реформа 1861 года и ее значение. Аграрная реформа 1906 г. (реформа П.А. Столыпина) и ее значение.

История земельного права России с 1917 г. по 1990 г. Основные принципы построения земельных отношений в Советской России. Формирование земельного права как отрасли права. Кодификация земельного законодательства.

Основные экономические и социальные предпосылки современной земельной реформы. Направления земельной реформы. Основные нормативные акты земельной реформы. Основные изменения, произошедшие в земельных правоотношениях, в содержании прав на землю и правовом положении субъектов земельных отношений.

Понятие и общая характеристика источников земельного права. Виды и соотношение источников земельного права. Международный договор как источник земельного права. Роль судебной и арбитражной практики в земельном праве. Значение принципов права, правового обычая в земельном праве. Проблемы земельных отношений в актах Конституционного Суда РФ.

Нормативный акт как источник земельного права. Система земельного законодательства РФ. Конституционные основы регулирования земельных отношений в Российской Федерации. Земельный кодекс РФ, как источник земельного права.

Указы Президента РФ, как источник земельного права. Постановления Правительства РФ как источник земельного права. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти как источники земельного права. Нормативно-технические документы и их соотношение с нормативными актами.

Нормативные акты иных отраслей законодательства как источник земельного права.

Федеральное земельное законодательство и законодательство субъектов РФ о земле: основы формирования и соотношение. Нормативные правовые акты субъектов РФ.

Нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Проблемы кодификации и систематизации нормативных актов земельного законодательства.

Земельно-правовая норма: особенности, состав.

Механизм реализации земельно-правовых норм.

Понятие и классификация земельных правоотношений.

Объекты земельных правоотношений. Земельный участок как объект земельных правоотношений.

Субъекты земельных правоотношений.

Государство, как субъект земельных правоотношений.

Полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области земельных отношений.

Граждане, национальные меньшинства коренные малочисленные народы Севера, юридические лица как субъекты земельных правоотношений.

Юридические лица как субъекты земельных правоотношений.

Иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные юридические лица как субъекты земельных правоотношений.

Возникновение земельных правоотношений.

Изменение и прекращение земельных правоотношений.

Тема 2. Право собственности на землю. Права на землю лиц, не являющихся собственниками земельных участков

Общая характеристика права собственности на землю. Понятие, содержание, формы права собственности на землю.

Право публичной собственности на землю. Разграничение публичной собственности на землю. Право собственности на землю и право территориального верховенства. Распоряжение земельными участками, находящимися в публичной собственности.

Право частной собственности на землю. Объекты и субъекты права частной собственности на землю. Право общей собственности.

Права и обязанности собственников земельных участков.

Возникновение права собственности на землю: основания и порядок возникновения. Прекращение права собственности на землю: основания и порядок прекращения.

Приватизация земли: значение, содержание, субъект и объект приватизации.

Понятие и содержание оборота земель. Оборотоспособность земельных участков.

Общая характеристика оборота земельного участка с находящейся на ней недвижимостью.

Сделки с землей – понятие и общая характеристика.

Купля-продажа земельного участка.

Дарение, мена земельного участка. Наследование земельного участка по закону и по завещанию.

Ипотека земельного участка.

Общая характеристика прав на землю лиц – несобственников земельных участков.

Право постоянного (бессрочного) пользования землей. Субъект и объект права постоянного (бессрочного) пользования. Возникновение и прекращение права постоянного (бессрочного) пользования землей. Проблемы реоформления права постоянного (бессрочного) пользования.

Право пожизненного наследуемого владения. Место этого права в современных земельных отношениях. Субъект и объект права пожизненного наследуемого владения. Возникновение и прекращение права пожизненного наследуемого владения землей.

Право ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут). История земельного сервитута. Право земельного сервитута в современной России: понятие, содержание, принципы, субъект и объект земельного сервитута.

Договор аренды земельного участка. Понятие, содержание, форма договора аренды земельного участка. Предмет договора аренды. Порядок заключения договора, возникновение, исполнение и прекращение обязательств по договору аренды земельного участка. Права и обязанности арендатора и арендодателя.

Безвозмездное срочное пользование земельными участками. Служебные земельные наделы.

Тема 3. Правовая охрана земель

Понятие и цели охраны земель.

Субъекты охраны земель. Земля как объект охраны.

Общие требования охраны земель.

Специальные требования охраны земель. Защита земли от процессов, ведущих к деградации земель; защита земель от заражения и загрязнения; рекультивация нарушенных земель; понятие консервации земель.

Методы стимулирования охраны земель.

Требования к проектированию и строительству зданий и сооружений, связанные с охраной земель.

Тема 4. Управление в сфере использования и охраны земель

Понятие и содержание управления в сфере использования и охраны земель. Виды управления в сфере использования и охраны земель.

Функции управления в сфере использования и охраны земель.

Государственная регистрация прав на землю.

Понятие, значение и содержание государственного земельного кадастра. Постановка земельного участка на кадастровый учет.

Территориальное планирование использования и охраны земель.

Предоставление и изъятие земель.

Понятие, значение и содержание землеустройства. Виды землеустройства. Землеустроительные действия и землеустроительный процесс.

Мониторинг земель.

Перевод земель из одной категории в другую.

Контроль за использованием и охраной земель. Виды контроля: государственный, общественный, производственный контроль. Органы государственного земельного контроля и их полномочия.

Система органов управления в сфере использования и охраны земель. Система органов общего, специального, ведомственного управления. Иные органы управления.

Тема 5. Плата за землю

Платность землепользования – как принцип регулирования земельных отношений. Виды земельных платежей. Основные направления использования денежных средств, поступающих в виде земельных платежей.

Земельный налог. Понятие, место в системе налогов Российской Федерации. Субъект и объект взимания земельного налога. Порядок определения ставок земельного налога. Льготы по налогообложению.

Арендная плата. Субъекты, объект взимания арендной платы. Порядок установления размера и взимания арендной платы.

Нормативная цена земли.

Оценка земель. Оценочная деятельность в РФ.

Тема 6. Защита земельных прав граждан и юридических лиц и порядок разрешения земельных споров. Ответственность за нарушение земельного законодательства

Понятие и общая характеристика защиты земельных прав граждан и юридических лиц.

Значение, правовые формы и способы защиты земельных прав граждан и юридических лиц. Судебная защита земельных прав граждан и юридических лиц.

Правовое регулирование возмещения убытков собственникам земельных участков, землевладельцам землепользователям, арендаторам, причиненных правомерными действиями.

Понятие и причины возникновения земельных споров.

Порядок рассмотрения земельных споров. Подведомственность земельных споров. Разрешение земельных споров в судебном порядке.

Основания и порядок обжалования решений по земельным спорам.

Порядок исполнения решений по земельным спорам.

Понятие и значение ответственности за нарушение земельного законодательства.

Правонарушение в земельном праве. Виды правонарушений.

Дисциплинарная ответственность за нарушение земельного законодательства.

Административная ответственность за нарушение земельного законодательства.

Уголовная ответственность за нарушение земельного законодательства

Гражданско-правовая ответственность за нарушение земельного законодательства.

Тема 7. Правовой режим земель различных категорий

Понятие и состав земель сельскохозяйственного назначения. Особенности использования сельскохозяйственных угодий.

Субъекты, имеющие право использовать земли сельскохозяйственного назначения.

Земельная доля как объект правового регулирования.

Фонд перераспределения земель.

Правовой режим земель сельскохозяйственных коммерческих организаций.

Правовой режим земель крестьянских хозяйств.

Правовой режим земель для ведения личного подсобного хозяйства, коллективного и индивидуального садоводства, животноводства и огородничества.

Особенности перевода земель сельскохозяйственного назначения в иные категории земель.

Проблемы оборота земельных участков сельскохозяйственного назначения.

Проблемы рационального использования земель населенных пунктов. Соотношение понятий населенный пункт и поселение. Виды поселений.

Понятие и состав земель населенных пунктов. Понятие границы населенного пункта.

Зонирование территорий населенных пунктов. Правила землепользования и застройки.

Управление землями населенных пунктов. Полномочия государственных органов управления и органов местного самоуправления.

Общая характеристика правового регулирования застройки земель населенных пунктов. Понятие градостроительных документов. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в вопросах архитектуры и градостроительства. Ограничение деятельности землепользователей в населенных пунктах. Общая характеристика и назначение ограничений.

Понятие и общая характеристика земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

Правовой режим земель промышленности.

Правовой режим земель транспорта.

Правовой режим земель связи и электрических сетей.

Правовой режим земель обороны и безопасности.

Правовой режим земель для обеспечения космической деятельности.

Правовой режим земель предоставленных для целей недропользования.

Понятие и состав земель особо охраняемых территорий.

Правовой режим земель природно-заповедного фонда. Земли заповедников, национальных и природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов.

Правовой режим земель природоохранного назначения. Виды земель природоохранного назначения.

Правовой режим земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Понятие, правовой режим и виды земель рекреационного и историко-культурного назначения

Общая характеристика земель лесного фонда. Понятие леса, лесного фонда, участка лесного фонда, древесно-кустарниковой растительности. Группы лесов и категории защитности лесов.

Право на лесной фонд и земли лесного фонда. Понятие и виды права лесопользования.

Государственное управление в области использования, охраны, защиты лесов и земель лесного фонда.

Правовая охрана лесов и земель лесного фонда.

Общая характеристика земель водного фонда. Понятие водного фонда. Объекты водного фонда и цели их использования.

Государственное управление в области управления водным фондом и землями водного фонда. Способы и меры охраны водных объектов.

Понятие и назначение водоохраных зон.

Понятие и общая характеристика правового режима земель запаса.

Регулирование использования целевого земельного фонда.

5.2 ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Боголюбов С.А. Земельное право: Учебник. - М.: Юрайт, 2013.
2. Оглоблина О.М., Тихомиров М.Ю., Тихомиров Ю.А., Тихомирова Л.В. Земельное право. М.: Изд. Тихомиров М.Ю., 2011.
3. Ерофеев Б.В. Земельное право России: Учебник. – М. Юрайт, 2013
4. Анисимов А.П. Земельное право России: Учебник. – М. Юрайт, 2013

5.3. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Грудцына Л.Ю, Козлова М.Н. Земля. Справочник собственника и арендатора. М.: Юстицинформ, 2007.
2. Нецветаев А.Г. Земельное право. (Учебно-метод. компл.). М.: ЕАОИ; 2008.

4.4. ИНФОРМАЦИОННО-ПОИСКОВЫЕ СИСТЕМЫ

www.consultant.ru – справочная правовая система «Консультант Плюс»;

www.garant.ru – справочная правовая система «Гарант»;

www.kodex.ru – справочная правовая система «Кодекс»;

www.rg.ru – сайт Российской газеты.

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

- компьютеры с доступом в Интернет;
- доступ к поисковым системам.

7. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Земельное право», составленный в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования и основной образовательной программой института по направлению «Юриспру-

денция», включает в себя пособие (в объеме 108 часов), комплект контрольных заданий, которые дают целостную систему знаний, обеспечивая их глубину и прочность. Особое внимание уделено развитию логического мышления и навыков самостоятельного применения знаний.

Учебно-методические материалы по данной дисциплине направлены на решение не только обучающих, но и воспитательных задач. Изучение программного материала должно выработать определенное отношение к действительности, служить ориентиром для дальнейшей практической деятельности.

Изучение материала ведется в форме, доступной пониманию студентов, соблюдается единство терминологии и обозначений.

При изучении дисциплины необходимо постоянно обращать внимание на ее прикладной характер, показывать, где и когда изученные теоретические положения и практические навыки могут быть использованы в практической деятельности.

Получение углубленных знаний по изучаемой дисциплине достигается путем знакомства научными источниками и справочной литературой по проблематике дисциплины, анализа научных концепций ведущих российских ученых, юристов.

Промежуточный контроль знаний студентов осуществляется на основе выполнения двух видов тестовых заданий, (всего 108 и 90 вопросов), позволяющих определить уровень теоретических знаний студентов по каждому разделу изучаемой дисциплины, а также контрольной работы, способствующей систематизации знаний, повышению уровня практического владения правовыми нормами основных отраслей права.

Разработчик:

К.ю.н., доцент Балашова Е.Ф. доцент Российской академии правосудия

Рецензент:

К.ю.н., доцент Полуниин Б.Л. доцент РИУ

Утверждение рабочей программы учебной дисциплины

Уполномоченный орган (должностное лицо)	Дата принятия решения	№ документа
Ученый совет ЮФ	14.01.2011	Протокол № 1

Внесение изменений в рабочую программу учебной дисциплины

Уполномоченный орган (должностное лицо)	Дата принятия решения	№ документа
Ученый совет ЮФ	26.01.2012	Протокол № 1
Ученый совет ЮФ	17.01.2013	Протокол № 1
Ученый совет ЮФ	14.01.2014	Протокол № 1