

**РУССКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ В.П.Чернова**


РИУ

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

дисциплины
«ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО»

для направления
«Юриспруденция»
(наименование направления)

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по учебной работе  И.В.Щербакова

Программа одобрена на заседании Ученого совета юридического факультета
от 14. 01. 2011 г., протокол № 1.

Москва 2011

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Рабочая программа учебной дисциплины «Экологическое право» предназначена для реализации государственных требований к минимуму содержания и уровню подготовки бакалавров по направлению «Юриспруденция» высшего профессионального образования.

Экологическое право как наука представляет собой структурно организованное знание о системе эколого-правовых отношений, формах и методах формирования эколого-правовых сознаний и путях их совершенствования. В то же время экологическое право включает в себе представления правоведов о предмете и методе данной отрасли юридического знания, об источниках и детерминантах его формирования, о месте экологического права в системе отраслей юридической науки.

Несмотря на то, что экологическое право как отрасль права, как учебная дисциплина и как наука - достаточно новая область отношений (по сравнению с гражданским и уголовным правом), тем не менее, на сегодняшний день достаточно много опубликованных научных работ и статей, учебных пособий в области охраны окружающей среды и природопользования. Ускоренными темпами развивается и законодательство в этой сфере деятельности.

В процессе изучения дисциплины «Экологическое право» достигаются следующие цели:

– выработка у студентов умения и навыков анализа норм права, оценка и объяснение с научных позиций тенденций правового регулирования охраны окружающей среды и рационального природопользования, применение полученные знания в практической жизни;

– обеспечение глубокого усвоения сущности и содержания институтов экологического права, его основных категорий и понятий;

– формирование научного мировоззрения, высоких нравственных качеств и профессионализма студентов, необходимых им в практической деятельности.

Основными задачами курса «Экологическое право» являются: изучение общих подходов и закономерностей правового регулирования экологических общественных отношений; изучение законодательной и нормативной базы, регулирующей в современной России общественные экологические отношения; изучение международно-правового опыта в решении экологических проблем; формирование у студентов эколого-правовой культуры и эколого-правового сознания; приобретение ими навыков разрешения юридических задач и коллизий в области охраны окружающей среды, защиты экологических прав граждан.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП

Учебная дисциплина «Экологическое право» является базовой в структуре профессионального цикла (Б3.Б17), изучается на 4 и 5 курсах.

В методическом плане дисциплина опирается на знания, полученные в курсе по таким предметам как «Теория государства и права», «Правоведение».

В процессе изучения дисциплины студенты знакомятся с общими науковедческими вопросами (предмет, метод, система, источники экологического права, его соотношение с иными отраслями права, конституционные основы охраны окружающей среды, экологические правоотношения, право природопользования, государственное управление в области охраны окружающей среды, юридическая ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования); вопросами охраны и рационального использования конкретных компонентов природной среды (охрана и рациональное использование земель, вод, правовая охрана атмосферного воздуха, недр, лесов, животного мира, особо охраняемых природных территорий), вопросы охраны окружающей среды в отдельных сферах жизнедеятельности (охрана окружающей среды в сельском хозяйстве, в промышленности, энергетике, правовое регулирование в области обращения с отходами производства и потребления и т.д.); отдельными вопросами международного экологического права (принципы и источники международного экологического права, вопросы о международных экологических организациях и др.).

Полученные в процессе обучения знания и умения используются при изучении дисциплин профессионального цикла, таких как «Налоговое право», «Прокурорский надзор».

3. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

В результате освоения дисциплины должны быть сформированы следующие компетенции (согласно ФГОС ВПО):

ОК-1 - осознает социальную значимость своей будущей профессии, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания;

ОК-2 - способен добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста;

ОК-3 - владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей её достижения;

ОК-4 - способен логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь;

ОК-5 - обладает культурой поведения, готов к кооперации с коллегами, работе в коллективе;

ОК-6 - имеет нетерпимое отношение к коррупционному поведению, уважительно относится к праву и закону;

ОК-7 - стремится к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства;

ОК-8 - способен использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач;

ОК-9 - способен анализировать социально значимые проблемы и процессы;

ОК-11 - владеет основными методами, способами и средствами получения, хранения, переработки информации, имеет навыки работы с компьютером как средством управления информацией;

ОК-12 - способен работать с информацией в глобальных компьютерных сетях;

ОК-14 - способностью придерживаться этических ценностей и здорового образа жизни.

ПК-1 - способен участвовать в разработке нормативно-правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности;

ПК-2 - способен осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры;

ПК-3 - способен обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права;

ПК-4 - способен принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

ПК-5 - способен применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности;

ПК-6 - способен юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства;

ПК-7 - владеет навыками подготовки юридических документов;

ПК-8 - готов к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства;

ПК-9 - способен уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина;

ПК-11 - способен осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению;

ПК-13 - способен правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации;

ПК-14 - готов принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции;

ПК-15 - способен толковать различные правовые акты;

ПК-16 - способен давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности;

ПК-17 - способен преподавать правовые дисциплины на необходимом теоретическом и методическом уровне;

ПК-18 - способен управлять самостоятельной работой обучающихся;

ПК-19 - способен эффективно осуществлять правовое воспитание.

По итогам изучения курса студенты должны:

Знать:

- сущность и содержание институтов экологического права;
- основные понятия экологического права, его систему и источники;
- основные правовые механизмы охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- основные юридические термины;

Уметь:

- осмысливать правовые явления в области охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- применять полученные знания при изучении действующего законодательства в области охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- использовать полученные знания в ходе практической деятельности, осуществляя защиту законных прав граждан и государства на основе действующего законодательства.

Иметь представление:

- об основных терминах и понятиях системы экологического права, об истории возникновения и этапами развития отечественного экологического права, а так же об основах природоохранного законодательства зарубежных государств.

4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Рабочая программа рассчитана на 144 часа (4 зачетные единицы). Из них 124 часа отводится на самостоятельную работу студента и 20 часов на практические и лекционные занятия. В зависимости от личных потребностей, студент может изменить время, отводимое на ту или иную форму учебной нагрузки или на распределение часов по разделам курса.

Изучение материала ведется в форме, доступной пониманию студентов, соблюдается единство терминологии обозначений в соответствии с действующими государственными стандартами.

При изучении дисциплины необходимо постоянно обращать внимание на ее прикладной характер, показывать, где и когда изученные теоретические положения и практические навыки могут быть использованы в практической деятельности.

Тематический план изучения дисциплины (4 и 5 курс)

Наименование разделов и тем	Учебная нагрузка студента, час.				
	Максимальная	Самостоятельная	Обязательная при заочной форме обучения		
			Всего	В том числе	
				Обзорно-устан. занятия	Лабораторно-практ. занятия
Тема 1 Экологическое право как отрасль российского права. Источники Экологического права. Экологические правоотношения. Экологические права и обязанности граждан	10	9	1	1	-
Тема 2 Право собственности на природные ресурсы. Право природопользования	20	18,5	1,5	1	0,5
Тема 3 Административно-правовой механизм охраны окружающей среды. Экономический механизм охраны окружающей среды	20	17,5	2,5	2	0,5
Тема 4 Юридическая ответственность за экологические правонарушения	10	7	3	2	1
Тема 5 Особенности правового регулирования и охраны природных ресурсов. Правовой режим особо охраняемых природных территорий. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий	30	27	3	2	1
Тема 6 Правовая охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Правовая охрана окружающей среды в поселениях	30	27	3	2	1
Тема 7. Правовое обеспечение экологической безопасности	10	7	3	2	1
Тема 8. Международно-правовая охрана окружающей среды	14	11	3	2	1
Общая трудоемкость	144	124	20	14	6
Зачетные единицы	4				

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

5.1 СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Экологическое право как отрасль российского права. Источники экологического права.

Экологические правоотношения. Экологические права и обязанности граждан

Общая характеристика экологических проблем в мире и России, причины их возникновения. Экологический кризис. Концепции охраны окружающей природной среды. Основные пути решения экологических проблем в России. Окружающая среда как объект правовой охраны. Основопологающие

понятия экологического права. Предмет, метод и нормы экологического права. Система экологического права. Соотношение экологического права с другими отраслями права. История развития российского экологического права. Проблемы развития экологического права в условиях рынка.

Понятие, особенности и система источников экологического права на современном этапе. Классификация источников экологического права. Конституционные основы экологического права. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» как головной законодательный акт в данной области, его общая характеристика и место в системе экологического права Российской Федерации. Проблемы экологизации российского законодательства. Нормативные правовые акты Президента, Правительства, министерств и ведомств, субъектов РФ, органов местного самоуправления в системе источников экологического права. Значение судебной практики в регулировании экологических отношений.

Понятие экологического правоотношения. Виды, содержание и особенности экологических правоотношений. Субъекты и объекты экологических правоотношений, их классификация. Основания возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений, действующие механизмы их защиты.

Правовое регулирование экологических прав граждан по отечественному и зарубежному законодательству. Конституция Российской Федерации и экологические права граждан. Содержание и значение экологических прав граждан. Право на благоприятную окружающую среду как основополагающее экологическое право. Право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Механизмы и юридические гарантии реализации экологических прав граждан. Административный и судебный способы защиты экологических прав граждан. Роль общественных и иных некоммерческих организаций в защите экологических прав граждан. Экологические обязанности граждан.

Тема 2. Право собственности на природные ресурсы. Право природопользования

Понятие права собственности на природные ресурсы, его содержание и виды. Особенности права собственности на природные ресурсы. Объекты и субъекты права собственности на природные ресурсы. Право частной собственности на природные ресурсы. Право государственной собственности на природные ресурсы. Федеральная собственность, собственность субъектов Российской Федерации, механизмы их разграничения. Право муниципальной собственности на природные ресурсы. Возникновение и прекращение права собственности на природные ресурсы. Механизмы юридической защиты права собственности на природные ресурсы.

Понятие права природопользования, его виды. Право общего природопользования. Право специального природопользования. Право традиционного природопользования. Субъекты права природопользования. Права и обязанности природопользователей. Объекты права природопользования. Возникновение, изменение и прекращение правоотношений природопользования.

Тема 3. Административно–правовой механизм охраны окружающей среды. Экономический механизм охраны окружающей среды

Понятие управления охраной окружающей среды, его функции, методы и виды, соотношение экономических и административных методов управления охраной окружающей среды. Государственное управление охраной окружающей среды, его значение, функции и принципы. Система органов государственного управления охраной среды. Органы общей компетенции и органы специальной компетенции. Специально уполномоченные государственные органы в области охраны среды. Правовое регулирование экологического нормирования. Экологическая экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду. Экологический контроль. Лицензирование в области охраны окружающей среды и природопользования. Экологический мониторинг. Экологическая сертификация и экологический аудит. Учет состояния и использования природных ресурсов и воздействий на окружающую среду.

Понятие экономического механизма охраны окружающей среды. Планирование и финансирование охраны окружающей среды. Платность природопользования. Виды платежей: плата за пользование земель, недрами, водами и другими природными ресурсами, а также за загрязнение природной среды. Стимулирование природоохранной деятельности: налоговые и кредитные льготы, специальное налогообложение экологически вредной деятельности и продукции, применение поощрительных мер. Внебюджетные экологические фонды, их формирование и использование. Правовое регулирование экологического страхования. Совершенствование экономико-правового механизма охраны окружающей среды в рыночных условиях.

Тема 4. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Понятие, сущность и функции юридической ответственности в области охраны окружающей среды. Экологическое правонарушение, его определение и виды. Объект, субъект, объективная и субъективная стороны экологического правонарушения. Формы ответственности за экологические правонарушения:

дисциплинарная, материальная, административная, уголовная, гражданско-правовая. Экологический вред: понятие, виды и принципы его возмещения. Юридическая ответственность за экологический вред, причиненный источником повышенной опасности. Механизмы возмещения вреда природной среде и здоровью человека, вызванного загрязнением окружающей среды.

Тема 5. Особенности правового регулирования использования и охраны природных ресурсов. Правовой режим особо охраняемых природных территорий. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий.

Общие черты правового режима природных ресурсов. Особенности правового режима земель. Особенности правового режима вод. Особенности правового режима недр. Особенности правового режима атмосферного воздуха. Особенности правового режима лесов и растительного мира вне лесов. Особенности правового режима животного мира.

Особо охраняемые природные территории: понятие, причины и цели их создания. Состав особо охраняемых природных территорий. Правовой режим государственных природных заповедников, национальных и природных парков, государственных природных заказников, курортных и рекреационных зон. Правовая охрана памятников природы. Правовая защита редких и находящихся под угрозой уничтожения растений и животных. Учет особо охраняемых природных территорий.

Понятие «экологически неблагоприятной территории», ее виды. Правовой режим зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия. Порядок объявления территорий зонами чрезвычайной экологической ситуации и зонами экологического бедствия. Порядок снятия с территорий статуса зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия.

Тема 6. Правовая охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Правовая охрана окружающей среды в поселениях.

Основные направления правовой охраны окружающей среды в промышленности. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений, производств, транспортных средств и иных объектов. Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления. Правовое регулирование переработки и захоронения радиоактивных отходов. Правовое регулирование безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами. Правовая охрана окружающей среды в городских и сельских поселениях. Охранные и защитные зоны поселений, их правовой режим. Экологическое законодательство города Москвы и Московской области.

Тема 7. Правовое обеспечение экологической безопасности

Понятие экологической безопасности. Законодательство в области обеспечения экологической безопасности. Предотвращение чрезвычайных ситуаций и охрана окружающей среды. Прогнозирование стихийных бедствий и ликвидация их последствий. Правовое обеспечение экологической безопасности при эксплуатации промышленных и иных объектов и сооружений.

Тема 8. Международно-правовая охрана окружающей среды.

Понятие международного экологического права. Система международного экологического права. Источники международного экологического права. Основные принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды. Сотрудничество стран – членов СНГ в области охраны окружающей среды. Объекты международно-правовой охраны окружающей среды. Международные экологические организации и конференции по охране окружающей среды. Природоохранное законодательство развитых зарубежных государств.

5.2 ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Анисимов А.П. Экологическое право России: Учебник. – М. Юрайт, 2012
2. Бринчук М.М. Экологическое право. Учебник для высших учебных заведений. - Система ГАРАНТ, 2010 г.
3. Боголюбов С.А. Экологическое право: Учебник. – М. Юрайт, 2012
4. Гейт Н.А. Экологическое право: курс лекций. - "ТК Велби", "Изд-во Проспект", 2009.
5. Тихомирова Л.А. Экологическое право. Учебник. - Система ГАРАНТ, 2009 г.
- 6.

5.3. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Абанина Е.Н., Зенюкова О.В., Сухова Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", 2-е издание, переработанное и дополненное. - Система ГАРАНТ, 2007 г.

2. Боголюбов С.А., Бринчук М.М., Ведышева Н.О. [и др.] Аграрное право (отв. ред. М.И. Палладина, Н.Г. Жаворонкова). - "Проспект", 2010 г.

5.4. ИНФОРМАЦИОННО-ПОИСКОВЫЕ СИСТЕМЫ

www.consultant.ru – справочная правовая система «Консультант Плюс»;
 www.garant.ru – справочная правовая система «Гарант»;
 www.kodex.ru – справочная правовая система «Кодекс»;
 www.rg.ru – сайт Российской газеты.

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

- компьютеры с доступом в Интернет;
- доступ к поисковым системам.

7. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Экологическое право», составленный в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования и основной образовательной программой института по направлению «Юриспруденция», включает в себя пособие (в объеме 108 часов), комплект контрольных заданий, которые дают целостную систему знаний, обеспечивая их глубину и прочность. Особое внимание уделено развитию логического мышления и навыков самостоятельного применения знаний.

Учебно-методические материалы по данной дисциплине направлены на решение не только обучающих, но и воспитательных задач. Изучение программного материала должно выработать определенное отношение к действительности, служить ориентиром для дальнейшей практической деятельности.

Изучение материала ведется в форме, доступной пониманию студентов, соблюдается единство терминологии и обозначений.

При изучении дисциплины необходимо постоянно обращать внимание на ее прикладной характер, показывать, где и когда изученные теоретические положения и практические навыки могут быть использованы в практической деятельности.

Получение углубленных знаний по изучаемой дисциплине достигается путем знакомства научными источниками и справочной литературой по проблематике дисциплины, анализа научных концепций ведущих российских ученых, юристов.

Промежуточный контроль знаний студентов осуществляется на основе выполнения двух видов тестовых заданий, (всего 108 и 90 вопросов), позволяющих определить уровень теоретических знаний студентов по каждому разделу изучаемой дисциплины, а также контрольной работы, способствующей систематизации знаний, повышению уровня практического владения правовыми нормами основных отраслей права.

Разработчик:

К.ю.н. доцент Полуниин Б.Л. доцент РИУ

Рецензент:

К.ю.н. доцент Балашова Е.Ф. доцент РАП

Утверждение рабочей программы учебной дисциплины

Уполномоченный орган (должностное лицо)	Дата принятия решения	№ документа
Ученый совет ЮФ	14.01.2011	Протокол № 1

Внесение изменений в рабочую программу учебной дисциплины

Уполномоченный орган (должностное лицо)	Дата принятия решения	№ документа
Ученый совет ЮФ	26.01.2012	Протокол № 1
Ученый совет ЮФ	17.01.2013	Протокол № 1
Ученый совет ЮФ	14.01.2014	Протокол № 1