

КОПИЯ

# РУССКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ ИМЕНИ В.П.Чернова РИУ

## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

дисциплины  
«ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ»

для специальности  
«Менеджмент организации»  
(наименование специальности)

квалификация - менеджер

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по учебной работе *И.В. Щербакова* И.В. Щербакова  
Программа рассмотрена на заседании Ученого совета факультета управления  
от 14. 01. 2011 г., протокол № 1.



КОПИЯ ВЕРНА

подпись *И.В. Щербакова*

Москва, 2011

*И.В. Щербакова*

## 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Рабочая программа учебной дисциплины «Государственное и муниципальное управление» предназначена для реализации государственных требований к минимуму содержания и уровню подготовки выпускников по специальности «Менеджмент организации» высшего профессионального образования.

Цель курса «Государственное и муниципальное управление» состоит в овладении студентами знаниями об организационной структуре государственного управления, современном состоянии развития системы местного самоуправления, его правовых основах.

Достижению этой цели будет способствовать решение следующих задач:

- характеристика государства как субъекта управления общественными процессами;
- раскрытие форм, методов, принципов государственного управления;
- уяснение сущности местного самоуправления как материальной основы (источника) формирования и развития муниципального права;
- анализ взаимосвязи понятий «местное самоуправление» и «гражданское общество»;
- изучение муниципальных институтов правового положения человека и гражданина в РФ;
- анализ форм реализации муниципальной власти;
- изучение системы гарантий местного самоуправления.

## 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП

Учебная дисциплина «Государственное и муниципальное управление» является специальной дисциплиной, формирующей профессиональные знания, необходимые для будущей трудовой деятельности.

Преподавание учебной дисциплины «Государственное и муниципальное управление» имеет практическую направленность и проводится на базе основных правовых дисциплин.

Формы проведения учебных занятий выбираются преподавателем, исходя из дидактической цели, содержания материала и степени подготовки студентов.

## 3. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

В процессе изучения дисциплины студенты должны:

*Иметь представление:* об основных терминах и понятиях дисциплины Государственное и муниципальное управление.

*Знать:* формы государственного устройства и государственного управления, структуру, функции и методы работы местного самоуправления.

*Уметь:* пользоваться специальными источниками информации: Интернет – ресурсами, правовыми базами Гарант, Консультант+.

## 3. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Рабочая программа рассчитана на 136 часов. Из них 124 часов отводится на самостоятельную работу студента и 12 часов на практические и лекционные занятия.

### Тематический план изучения дисциплины (курс 5)

Наименование разделов и тем	Учебная нагрузка студента				
	максимальная	самостоятельная	Обязат. при заочной форме обучения		
			Всего	В том числе	
		обзорно-установ. занятия		Л.раб. практ. занят.	
<i>I</i>					
<b>Тема 1. Государство как субъект управления общественными процессами</b>	8	8	-	-	-
<b>Тема 2. Системные характеристики государственного управления</b>	12	11	1	1	-
<b>Тема 3. Функциональная структура государственного управления</b>	14	13	1	1	-
<b>Тема 4. Организационная структура государственного управления</b>	14	13	1	1	-
<b>Тема 5. Формы государственного устройства и государственное управление</b>	10	9	1	1	-

<b>Тема 6. Структура управленческой деятельности</b>	10	8	2	1	1
<b>Тема 7. Принципы государственного управления</b>	10	9	1	1	
<b>Тема 8. Правовое регулирование государственного управления</b>	10	9	1	-	1
<b>Тема 9. Основы муниципального менеджмента</b>	12	11	1	1	-
<b>Тема 10. Правовые основы местного самоуправления</b>	12	11	1	-	1
<b>Тема 11. Структура, функции и методы работы местного самоуправления</b>	12	11	1	1	-
<b>Тема 12. Финансово-экономические основы местного самоуправления</b>	12	11	1	-	1
<b>Итого</b>	<b>136</b>	<b>124</b>	<b>12</b>	<b>8</b>	<b>4</b>

#### **4. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

##### **4.1. СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ ДИСЦИПЛИНЫ**

###### **Тема 1. Государство как субъект управления общественными процессами**

Основные характеристики государства. Типология государств. Общественные функции государства. Государственная политика в гражданском обществе.

###### **Тема 2. Системные характеристики государственного управления**

Система государственного управления. Прямые и обратные связи в системе государственного управления. Типичное и уникальное в государственном управлении. Многообразие – условие устойчивости и динамизма системы государственного управления.

###### **Тема 3. Функциональная структура государственного управления**

Формирование «дерева целей» государственного управления. Юридическое и иное ресурсное обеспечение целей государственного управления. Понятие и виды функций государственного управления. Функциональная структура государственного управления и ее юридическое оформление.

###### **Тема 4. Организационная структура государственного управления**

Сущностные черты организационной структуры государственного управления. Построение организационной структуры государственного управления. Орган, звено, подсистема субъекта государственного управления.

###### **Тема 5. Формы государственного устройства и государственное управление**

Особенности федеративного устройства государства. Государственный суверенитет. Национальный компонент в государственном строительстве и организации общества.

###### **Тема 6. Структура управленческой деятельности**

Общие черты управленческой деятельности. Формы, методы, стадии управленческой деятельности. Понятие управленческой технологии.

###### **Тема 7. Принципы государственного управления**

Понятие принципа государственного управления. Основания систематизации принципов государственного управления. Виды принципов государственного управления. Применение принципов государственного управления.

###### **Тема 8. Правовое регулирование государственного управления**

Сущность правового регулирования. Предмет и метод правового регулирования государственного управления. Формы и структура правового регулирования государственного управления.

###### **Тема 9. Основы муниципального менеджмента**

Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.

## **Тема 10. Правовые основы местного самоуправления**

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

## **Тема 11. Структура, функции и методы работы местного самоуправления**

Формирование органов местного самоуправления. Структура и функции органов управления на примере города, района. Организационные формы осуществления местного самоуправления.

## **Тема 12. Финансово-экономические основы местного самоуправления**

Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность. Внешнеэкономическая деятельность местного самоуправления. Финансы местного самоуправления.

### **4.1 ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА**

1. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления. Учебник. Гриф УМЦ «Профессиональный учебник», 2010
2. Местное самоуправление и муниципальное управление: Учебник для вузов /Под ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова. – 2-е изд., перераб.и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010
3. Мулукаев Р.С. История государственного управления в России: Учебное пособие для вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012
4. Пикулькин А.В. Система государственного управления. Учебник, - М. Юрайт, 2010

### **4.2 ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА**

5. Муниципальное право России / В. И. Васильев. - М. : ЗАО Юстицинформ, 2008
6. Муниципальное право Российской Федерации : учеб. - 2-е изд., перераб. и доп. / Е. С. Шутрина. – М: ТК Велби, 2008
7. Государственные и муниципальные финансы. Под ред. Г.Б.Поляка. Учебное пособие. 2008

### **5.3 ИНФОРМАЦИОННО-ПОИСКОВЫЕ СИСТЕМЫ**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) – справочная правовая система «Консультант Плюс»;

[www.garant.ru](http://www.garant.ru) – справочная правовая система «Гарант»;

[www.kodex.ru](http://www.kodex.ru) – справочная правовая система «Кодекс»;

[www.rg.ru](http://www.rg.ru) – сайт Российской газеты.

## **5. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

Не требуется

## **7. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИН**

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Государственное и муниципальное управление», составленный в соответствии с государственным образовательным стандартом по специальности «Менеджмент организации», включает в себя пособие (в объеме 136 часов изучения дисциплины), комплект контрольных заданий, которые в совокупности дают целостную систему знаний, обеспечивая их глубину и прочность.

Изучение материала ведется в форме, доступной пониманию студентов, соблюдается единство терминологии и обозначений. При изучении данного предмета студенты приобретут предусмотренный программой объем знаний.

Получение углубленных знаний по изучаемой дисциплине достигается за счет самостоятельной работы студентов путем знакомства с дополнительными источниками и дополнительной научной литературой по проблематике дисциплины. Особое внимание уделено ее прикладному характеру, развитию навыков самостоятельного применения теоретических знаний в практической деятельности.

Промежуточный контроль знаний студентов осуществляется на основе выполнения тестовых заданий, в том числе контрольной и практической работ (всего 108 и 90 вопросов), способствующих систематизации знаний, конкретизации и обобщению фактического материала в соответствии с поставленным заданием и позволяющих оценить уровень теоретических знаний студентов по каждому разделу изучаемой дисциплины.

**Разработчик:** Власенко О.Б., ст преподаватель РИУ

**Рецензент:** к.ю.н., доцент Григорьева О.Г., доцент РИУ

Утверждение рабочей программы учебной дисциплины

Уполномоченный орган (должностное лицо)	Дата принятия решения	№ документа
Ученый совет юридического факультета	14.01.2011	Протокол № 1

Внесение изменений в рабочую программу учебной дисциплины

Уполномоченный орган (должностное лицо)	Дата принятия решения	№ документа
Ученый совет юридического факультета	26.01.2012	Протокол № 1
Ученый совет юридического факультета	17.01.2013	Протокол № 1
Ученый совет юридического факультета	14.01.2014	Протокол № 1